

# 從社造看村里長參與動物保護優勢與利益

文：何宗勳 台灣動物保護行政監督聯盟秘書長

## 動物保護與社區營造

社區營造核心精神就是要打造自己生活故鄉的幸福感與榮譽感，涵蓋社區人文產地景。社區裡面的動保，也是社區很重要的一份子。過去動保議題都限縮在少數人、團體與政府機構裡。如今時代進步、價值觀轉變，動保問題已經成為村里長、社區幹部無可迴避的課題。只要村里長、社區幹部願意，社區動保就不是問題，而是成為社區的助力與魅力。

台灣從1993年由當年文建會推動社造至今，已經超過二十多年，從單一部會到各部會橫向整合，是台灣少數政策能如此延續下來，最大關鍵在於村里社區是台灣建設重要基礎。以桃園市為例，從2018年整合各局處社造計畫，該年分社群培植組、景觀營造組、社區安全與綠能專區，整合七個局處18項補助計畫。到2019年為9局21項計畫，2020年7局16項計畫。

## 城市共同體：跨局處與動物保護關係

動保議題涵蓋面向很廣，教育局部分可以鼓勵社區大學廣開寵物飼養等相關課程。推廣動保社會教育紮根社區。建立校犬經營諮詢平台，納入有經驗里長。動保納入特色學校評鑑，指標之一包含：社區參與與公民參與。文化局方面，可以具體將動保納入社造體系，以利相關局處融合。

而社會局如何媒合所屬社會福利基金會等，協助動保（校犬）急難救助。社區長照部分，如何讓流浪動物透過培力，成為社區療癒犬貓。同時警察局也可以研擬設置工作犬巡視社區之可行性。產發局方面也可以鼓勵寵物產業青創等等。

## 結合警政進行家戶寵物調查

當前村里較被關注之遊蕩犬隻族群（家犬與流浪犬）問題，在環境、公共衛生、交通及人身安全上的困擾及隱憂，媒體報導亦屢見不鮮。在這議題上，單單依靠地方動保機關與動保團體資源是非常有限。更需要民政與警政搭配村里長與社區志工投入。

民政局系統如何將里幹事、里長與鄰長與社區培訓項目納入動保（遊蕩犬族群管理）。在社區表揚增加「動物保護」項目。社區聯繫會報，強化動保議題。社區巡守隊鼓勵領養流浪犬，協助社區治安，同時透過民政與警政力量協助動保處盤點社區家犬貓與流浪犬貓。

以台北市邱惠雯里長透過環保局贈送垃圾袋要求里民統計家中飼養動物與寵物。台中市光隆里里長張雅芳結合警政戶口普查順便進行家訪動物調查，同時訂定光隆里犬貓寵物登記率及犬貓絕育率KPI計劃目標，每年公布預期成效及成果並開檢討會，讓里鄰社區民眾能夠「有感及參與」讓貓犬絕育不淪為只是呼口號，並期許將社區打造成與動物幸福共榮共存社區。

## 如何處理遊蕩犬與野生動物衝突

三協里劉文寶里長因為發現馬頭山有保育類穿山甲、食蟹獾等，是少見完整淺山生態樣貌的地區，因而積極爭取成為國家自然公園。他組織志工山林巡守抓盜獵與動物救援，為了防止動物被路殺，設置生態廊道。社區由於野生動物與遊蕩之間的衝突不斷，他透過公部門、動保團體與野保團體合作，制定短中程計畫，先透過家戶動物普查，家犬與遊蕩犬絕育與遊蕩犬族群控制來減緩衝突。

### 村里長投入動物保護之重要性

村里是我國行政區域最小的單位，二〇二二年統計，全國有七千七百四十八名村里長，且村里長皆由選舉產生，在基層對公共事務有明顯的影響力，且有民政單位編制村裡幹事，協助推動村里公共事務，協助政府相關部門宣導政令、提供相關資訊及建議，並可接受不同業務領域之專案補助，以有效提升村里生活品質。

依據本聯盟（台灣動物保護行政監督聯盟）近三年辦理優秀動保村里長選拔獲得之經驗得知，如果有村里長參與地方政府動保單位推行的相關計畫，在鄰里動保問題均可獲得重大成效，且能獲得村里民之支持。

### 動物保護與空間營造

人與社區生活的空間是最有直接關係，透過空間營造，可以打造友善動物的環境。台北市新和里里長邱惠雯，透過空間計畫，把花園規劃成貓的圖案，從高樓往下看賞心悅目，而且設置銀髮復健牆拉近銀髮族與街貓之間的距離。桃園市中聖里里長崔美瑛將里貓狗彩繪在電箱和社區圍牆上，成功打造成為人貓共存友善社區。高雄市豐裕里里長謝錫元，結合藝術設計各種愛貓餵食小屋，成為打卡熱點。

苗栗縣竹森村村長邱宏洋，為了保護石虎與教育推廣，設置國內首座石虎資料館。新北市永安里蕭敏玲，她與公部門合作，培養里民成為公民科學家及組織巡守隊防止盜獵，活化已廢校國小的場域，打造成為食蛇龜保育研究與解說教學的基地，推動友善農業及生態導覽解說。臺中市光隆里張雅芳她改善廢棄小公園時，為貓咪保留專屬步道，使公園成為友善動物的地方。

### 創新社區活動 融入動保教育

台北市萬華區新和里邱惠雯以社區營造為核心精神，打造友善動保的社區，同時結合青年學子編輯社區 T N V R 宣導手冊。高雄市謝錫元里長每年舉辦「揪豐派動物面具遊行派對」結合動物主題舞台表演、流浪犬貓認養、動物伴讀、動物面具製作、創意市集，還跨里宣傳，引起社區大轟動。桃園文青里里長簡僑亨，由於里內皆為高樓大廈，透過社群媒體、紙本文宣，提倡絕育、疫苗注射、晶片植入、終養不棄養，宣導正確飼育觀念，並結合志工救援受傷及餵養流浪動物。

### 組織愛爸愛媽 成立動保志工隊與協會

新北小城里里郭仁澤號召社區愛心志工擔任保母工作，和擁有各式各樣專長的社區住戶搭配，有人專門負責救援、中途照護，有人掌理拍美照、網路認養宣傳和寵物美容等。救援到的動物移交愛心媽媽重新打理儀容，幼犬貓則由志工安置於家中協助餵奶、代養等，讓牠們及早適應居家環境。桃園市崔美瑛里長積極培育社區愛爸愛媽成為動保志工，也協助學校飼

養校犬貓。

宜蘭縣進士里里長陳正達，早年社區遊蕩犬隻問題嚴重。因此積極與愛爸愛媽溝通，還催生「宜蘭浪孩協會」去幫助更多人與動物。他從2014年起以「鄰」為單位，建置動物福利指標、強化遊蕩犬隻管理等，這種系統性做法，實為村里楷模。

## 野生動物與人和平共處

台灣很多社區獼猴與人的衝突不斷，台北市湖山里里長李秋霞，是台灣少數能化解人猴衝突者、成功改善獼猴長期騷擾社區農民農地問題，化敵為友，成為人與動物和平相處社區。她成功原因就是禁止「餵食」，她說人猴衝突導因還是人「餵食」造成，因為「餵食」讓獼猴進入人類生活圈，唯有終止餵食，人猴之間衝突才有可能解決。她與陽明山國家公園合作，成立「人猴衝突巡護隊」，負責巡守公路勸導民眾勿餵食，並透過漆彈槍嚇阻猴群，幾年下來成效明顯。

卓溪鄉有「有熊國」的稱號，花蓮縣卓清村村長何成忠因為協助安南小熊野放一舉成名。其實，在黑熊有緊急事件或危難時，都會看到何成忠村長的身影。何村長並致力文化傳承，長期青壯年一起從事黑熊的保護教育推廣。台灣狐蝠僅存200隻，花蓮縣民生里里長吳明崇率里民悉心呵護保護狐蝠生活空間。新北市永安里位於全國唯一處以食蛇龜為主要保護對象的野生動物保護區，里長蕭敏玲帶動里民組織巡守隊保育食蛇龜生活棲地。

## 處理社區浪犬貓 S O P 看這邊

遊蕩犬貓是社區很頭痛的問題，桃園市崔美瑛里長提供四階段處理浪貓SOP提供參考。崔里長說，當社區取得里長認同與支持，還要有一群動保志工願意協助就可以展開。第一階段：教育宣導。在村里重要公共空間張貼DM，DM上面寫道：「我們正在抓貓結紮，拜託暫時不要餵食。這樣才不會一直生。結紮後會放回這裡。」她表示，抓紮前要讓貓咪餓肚子，誘捕才會有效。第二階段：抓紮。如果抓完立刻回置，可能被抓都是那些比較容易抓的貓咪，所以第二階段要有配套，就是找醫院先安置結紮貓咪，等到社區貓咪抓紮高達九成以上，再進入下一階段。貓咪數量少時約三至五天，數量多可能要一至兩星期。第三階段：回置原地。要原地回置，就要教育社區愛爸愛媽定時定點、乾淨餵食。這時候DM還會貼出來一張海報提醒，內容是「這邊的貓已結紮，公貓剪左耳為記、母貓剪右耳為記。有志工專責餵養，請千萬別餵廚餘，以免造成環境的髒亂，貓咪吃了會生病。第四階段：持續監控。因為村里是開放空間，隨時都會有流浪犬貓進入，一旦發現就要立即處理。」

台中市光隆里張雅芳里長因遊蕩犬貓造成環境與公安的問題，她結合各方資源，配合政府政策，經過三年努力徹底解決。張里長表示，以前有二、三十隻的流浪犬，有皮膚病的送養不易，就通知動保機構處理，其他就幫忙媒合至工廠或其它地方。由於光隆里養寵物的家庭也不少，於是里長爭取施打疫苗健檢等能就近辦理，而不用再大老遠的跑到到處去。

## 動物保護與地方創生

苗栗竹森村村長邱宏洋，為了保護石虎棲地全面推廣無毒農耕，透過生態工法重建溝渠，水質土質經過復育也變更好。同時，透過綠色保育標章使民眾了解保育的重要性。邱村長還透過參與石虎米等生產加工販售的機制，協助提升農村產業附加價值同時也保育石虎。他期待

透過地方創生經營，讓竹森成為有機無毒養生村，托老扶幼幸福村。

台灣白魚是稀有二級保育類，南投縣一新里里長林宥岑以生產兼顧保育的方式，讓在地農民使用友善無毒或減藥耕種，加入綠色保育標章認證，創造白魚和動植物的共存環境，讓數量稀少瀕絕白魚復育至今數千條穩定狀態，讓被忽略的白魚成為改變生態環境的奇蹟，同時規劃各種類型「農村體驗」行程，內容豐富有趣，除了推廣無毒種植，也振興社區產業。

屏東港口村村長楊秀蘭，透過公私協力成立巡守隊保護陸蟹，募集寄居蟹的殼、種植林投樹營造竹節蟲的棲地空間、栽種蝴蝶食草吸引蝴蝶遷入。透過生態旅遊與教學，讓港口村朝向生產、生活、生態三生一體的社區發展，吸引青年返鄉。如今每年旅客數破萬，結餘回饋社區。她的努力讓港口村成為充滿愛的地方

### 里長當推手 催生動物之家

國人長期有錯誤認知動物收容所是「鄰避設施」的刻板印象，台中市舊社里林有盛里長在台中市后里動物之家改建前即大力支持，不僅協助舉辦里民座談會、說明會。並透過與動保處合作舉辦相關宣導活動、動保攝影展等方式，讓動物之家改建理念使里民接納，破除地方民眾對動物之家錯誤迷思，如今動保園區順利改建。他將致力動物保護與后里動物之家結合成為地方特色。

台灣的村里長以地方制度法為依歸，村里長受鄉（鎮、市、區）長之指揮監督，辦理村里公務及交辦事項。村里長，為無給職，由鄉（鎮、市、區）公所編列村（里）長事務補助費運作。地方自治事項包括農林漁牧業管理、環保與衛生管理，及其他依法律賦與之事項。以村里為中心，參與協助解決地方村裡基層遭遇之族群管理問題，需要各級地方政府首長的支持，動物保護中央主管機關應將政策定調，進行跨部會資源整合，並透過鼓勵表揚激發村里長參與的熱情，逐漸推動相關業務，這樣動物保護政策才能紮根村里，讓台灣真正成為友善動物的國家。